

**UCHWAŁA NR RG - XLI / 526 / 18
RADY GMINY SITKÓWKA-NOWINY**

z dnia 17 kwietnia 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego Kielce Zachód w Kielcach na uchwałę NR RG- XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „ Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. „o samorządzie gminnym” (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 ze zm.), art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi” (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.), Rada Gminy Sitkówka-Nowiny

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego Kielce Zachód w Kielcach z dnia 26 marca 2018 r., wniesioną dnia 03 kwietnia 2018 r., na uchwałę NR RG-XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017”.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sitkówka-Nowiny.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Sitkówka-Nowiny przed sądem administracyjnym.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Zofia Duchniak

Załącznik do Uchwały Nr RG - XLI / 526 / 18
Rady Gminy Sitkówka-Nowiny
z dnia 17 kwietnia 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
Wydział II
ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Organ: Rada Gminy Sitkówka-Nowiny,
ul. Białe
Zagłębie 25, 26-052 Nowiny.

Skarżąca: Prokuratura Rejonowa
Kielce-Zachód
ul. Sandomierska 106,
25- 318 Kielce.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Rada Gminy Sitkówka-Nowiny, działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi” (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.), w załączeniu przekazuje skargę Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach, złożoną w Urzędzie Gminy Sitkówka-Nowiny w dniu 3 kwietnia 2018 r., na uchwałę Rady Gminy Sitkówka-Nowiny Nr RG-XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017” i wnosi o:

- umorzenie postępowania jako bezprzedmiotowego,
- a na wypadek nie uznania przez Sąd bezprzedmiotowości postępowania wnosi o :
 - jej oddalenie,
 - odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania,
 - przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 3 kwietnia 2018 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Sitkówka-Nowiny skarga Prokuratora Rejonowego Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Sitkówka-Nowiny Nr RG-XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017”.

Odnosząc się kolejno do jej zarzutów, należy podnieść co następuje.

1. „Program Opieki nad Bezdomnymi Zwierzętami Domowymi na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017”, stanowiący załącznik do uchwały Rady Gminy Sitkówka-Nowiny nr RG-XXVIII/351/17 z dnia 27 marca 2017 r. obowiązywał do końca 2017 r. Został opracowany m.in. w oparciu o ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1840) i obowiązywał do grudnia 2017 r. Zgodnie z art. 11a ust. 1, rada gminy uchwała taki program na dany rok do dnia 31 marca danego roku.

2. Zapis dotyczący współpracy z organizacjami społecznymi (pkt 1.2.3) został wprowadzony ze względu na fakt, iż organizacje społeczne zajmują się także adopcjami zwierząt. Mając na uwadze dobro zwierząt organ uznał za zasadne wprowadzenie takiego zapisu. Należy podnieść, iż zapis ten nie jest sprzeczny z treścią art. 11 a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, bowiem treść tego przepisu nie stanowi enumeratywnych elementów programu, lecz odnosi się do minimalnych jego elementów.
3. Edukacja mieszkańców (pkt 1.3.4) – mając na uwadze fakt, że zwierzęta są często porzucane przez właścicieli, uznano, że uświadomienie społeczności lokalnej, jak właściwie sprawować opiekę na zwierzętami, jak również być odpowiedzialnym za swojego czworonoga, jest bardzo istotne, aby zmniejszyć ilość bezdomnych zwierząt oddawanych do schroniska. Zapis ten nie stanowi naruszenia art. 11 a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, zgodnie z wyżej przytoczoną argumentacją.
4. Odnosząc się do zarzutu, związanego z zapisem dotyczącego adopcji bezdomnych psów i kotów (pkt 2.2.5), to należy podnieść, iż Wojewoda Świętokrzyski (działając jako organ nadzoru), pismem znak PNK.I.4131.5.2016 z dnia 18. 07. 2016 r., zrobił wytyk do uchwały Rady Gminy Sitkówka-Nowiny nr RG–XVII/202/16 w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2016”, uznając, że taki zapis powinien zostać zawarty w programie. Stąd też, kierując się wytykiem organu nadzoru, zapis ten został wprowadzony do programu na 2017 r.
5. Odnosząc się zaś do zarzutu: „Nałożenia na właściciela kosztów związanych z wylapywaniem i zapewnieniem niezbędnej opieki zwierzęciu”, podnieść należy iż zarzut ten jest także bezprzedmiotowy, albowiem uchwałą nr RG–XXXIV/418/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 28 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr RG–XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017, wymóg ten został z zaskarżonego Programu wykreślony.
6. Wprowadzone zaś wzory dokumentu tj. „Zgłoszenie zamiaru kastracji i sterylizacji psów lub kotów”, stanowiące załączniki do programu, są formularzami, które pomagają prowadzić organowi prawidłową ewidencję zgłoszeń i nie stanowią naruszenia prawa.
7. Ze względu na fakt, iż zabiegu sterylizacji i kastracji zwierzęcia może dokonać tylko mieszkaniec Gminy, dlatego zostały nałożone warunki na właściciela zwierzęcia, które wg organu powinny zostać zawarte w programie.
8. Zgodnie z art. 11a ust. 5 koszty realizacji ponosi gmina. Kwota zamieszczona w umowie pomiędzy gabinetem weterynaryjnym (wybrany w postępowaniu ofertowym zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych), a gminą nie może zostać przekroczona. Ze względu na ograniczone środki finansowe na ten cel, zasadnym jest zamieszczanie takiego zapisu w programie.
9. Ze względu na ustawę o ochronie danych osobowych organ nie mógł wskazać osób, które zajmują się dokarmianiem kotów wolno żyjących. Jak wynika z ustawy o ochronie zwierząt, jeżeli zaistnieje potrzeba zapewnienia karmy dla tych zwierząt, gmina zabezpieczy środki finansowe na ten cel.
10. Zgodnie z art. 11a ust. 4 usypianie ślepych miotów (pkt 2.2.4) zlecono podmiotowi, tj. firmie Juko Sp. z o.o. z siedzibą w Zawierciu, prowadzącemu Schronisko dla bezdomnych zwierząt w Bolesławiu, ul. Parkowa 60, którego wskazano w programie. Poprzez prowadzoną edukację mieszkańcy gminy, a także dzieci i młodzież w placówkach oświatowych, mają wiedzę jak postępować ze ślepym miotem.
11. Zarzut dotyczący sprzeczności z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt jest bezzasadny, ponieważ został wyczerpany pełen zakres delegacji ustawowej w tym zakresie, a i organ nadzoru, jakim jest Wojewoda Świętokrzyski, nie wszczynał w stosunku do zaskarżonej uchwały postępowania w trybie nadzoru.
12. Ze względu na fakt, iż mieszkańcy Gminy Sitkówka-Nowiny wykazują zainteresowanie podejmowanymi przez Radę Gminy uchwałami i uważnie je czytają, nie koniecznie zaś analizują przepisy rangi ustawowej w zakresie ochrony zwierząt, zatem powtórzenie zapisu

definicji legalnej „zwierząt domowych” w uchwale, jest zasadne.

Mając na względzie przytoczone wyżej okoliczności i powołane przepisy, wnioski odpowiedzi na skargę zasługują na uwzględnienie.

W załączeniu:

- akta sprawy wraz z egzemplarzem odpowiedzi na skargę,
- egzemplarz złożonej przez skarżącą skargi,
- kopia uchwały NR RG Nr RG-XXVIII/351/17 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchwalenia „Programu Ochrony i Zapobiegania Bezdomności Zwierząt Domowych na terenie Gminy Sitkówka-Nowiny na rok 2017”, wraz z jej zmianą,
- kopie pism Wojewody Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

Zofia Duchniak