

Wpłynęło do Biura Rady Gminy

dn. 28.09.2017

Nowiny, dnia 27 września 2017 roku.

l.dz. 144117, podpis [podpis]

Znak: WG.00034..2017

Pani

Zofia Duchniak

Przewodnicząca Rady Gminy Sitkówka-Nowiny

Pan

Łukasz Gryń

Radny Rady Gminy Sitkówka-Nowiny

Odpowiedź na drugą interpelację w przedmiocie realizacji zaleceń audytu wewnętrznego w placówkach oświatowych, przeprowadzonego w 2015 roku.

1. W zakresie aktualizacji statutów jednostek oświatowych.

Ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2014, poz. 7 ze zm.) formułowała wymóg, aby statuty szkół podstawowych zawierały zapisy w zakresie kryteriów naboru dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem danej publicznej szkoły podstawowej, jeżeli szkoła ta nadal dysponuje wolnymi miejscami, w postępowaniu rekrutacyjnym **na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016**. Statuty szkół w Gminie Sitkówka – Nowiny zawierały stosowne zapisy w zakresie kryteriów i zasad rekrutacji. Aktualnie wymogi powołanej ustawy są bezprzedmiotowe.

2. W zakresie aktu założycielskiego Szkoły Podstawowej w Nowinach.

Akt założycielski Szkoły Podstawowej w Nowinach stanowi Uchwała Nr RG – II/17/99 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 1 marca 1999 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Nowinach. Uchwała ta znajduje się w zasobach archiwalnych Urzędu Gminy.

3. W zakresie analizy wydatków na zakup materiałów i wyposażenia.

Wydatki wszystkich jednostek oświatowych analizowane są na bieżąco w ramach realizacji ich budżetów, a następnie na etapie tworzenia ich planów finansowych. Począwszy od 2015 roku wydatki planowane dla § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” klasyfikacji budżetowej kształtują się na zbliżonym poziomie, a wydatki faktycznie zrealizowane maleją.

4. W zakresie zatrudniania nauczycieli wysokim stopniem awansu zawodowego.

Już na etapie badania audytowego stwierdzono, iż ówczesna sytuacja Gminy w zakresie struktury awansu zawodowego zatrudnianych nauczycieli kształtuje się pozytywnie. Aktualnie problem w zakresie polityki kadrowej sprowadza się raczej do konieczności dokonywania redukcji zatrudnienia w związku z procedowaną reformą oświaty, aniżeli zatrudniania nowej kadry pedagogicznej. W ramach posiadanych kadr dąży się natomiast do zmotywowania nauczycieli do uzyskiwania wyższych stopni awansu zawodowego we wszystkich przypadkach, w których spełnione są minimalne wymogi formalne. W roku bieżącym egzamin na nauczyciela mianowanego zdało 4 nauczycieli, a na nauczyciela dyplomowanego 5 nauczycieli.

5. W zakresie terminowego składania arkuszy organizacyjnych.

Aktualnie dyrektorzy placówek oświatowych zobowiązani są do zachowania terminów ustawowych nie tylko wobec organu prowadzącego, ale również organu nadzoru pedagogicznego – Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, z uwagi na konieczność opiniowania arkuszy organizacyjnych przez ten organ. Jest to bez wątpienia element dodatkowo dyscyplinujący, niemniej jednak dyrektorzy pozostają w bieżącym kontakcie z kierownictwem Centrum Usług Wspólnych (wcześniej ZOSiP) i są na bieżąco monitorowani o terminową realizację obowiązków w tym zakresie.

6. W zakresie zatrudnienia Dyrektora ZSP w Nowinach.

Dyrektor Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Nowinach zatrudniony został zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowiska dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2010 r., Nr 60, poz. 373 ze zm.) i po spełnieniu wymagań określonych w Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek (Dz.U. z 2009 r. Nr 184, poz. 1436 ze zm.). Kandydatura została uzgodniona ze Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty w Kielcach – pismo Znak: KO.I.544.14.2017 z dnia 29 sierpnia 2017 r., po zasięgnięciu pozytywnej opinii podjętej jednomyślną uchwałą Rady Pedagogicznej – Uchwała z dnia 28 sierpnia 2017 r. Aktualnie stosowane są bezwzględnie właściwe przepisy prawa w zakresie ustalania wysokości wynagrodzeń Dyrektorów jednostek oświaty, stosownie do kwalifikacji.

7. W zakresie warunków i kryteriów naboru pracowników administracji w jednostkach oświatowych.

Począwszy od 2015 roku nie przeprowadzono w żadnej placówce oświatowej naboru na stanowisko administracyjne. Niemniej jednak opracowany został jednolity regulamin w sprawie procedury naboru pracowników na stanowiska administracji dla poszczególnych placówek. Regulamin ten przekazano w formie elektronicznej i papierowej, celem wprowadzenia w życie stosownymi zarządzeniami dyrektorów.

8. W zakresie przyznawania dodatków nauczycielom jednostek oświatowych.

W powyższym zakresie obowiązuje Uchwała Nr RG – XXXII/256/09 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sitkówka-Nowiny. W badaniu audytowym wskazane są przez audytora zapisy tego regulaminu, które mogą powodować wątpliwości interpretacyjne, jednak nie zostało sformułowane formalne zalecenie konieczności dokonania jego zmiany. W dniu 12 września br. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przedłożony przez Ministra Edukacji Narodowej. Projekt ten zakłada m. in. zmianę systemu wynagradzania nauczycieli, obcięcie uprawnień socjalnych przysługujących nauczycielom, w tym przysługujących im aktualnie dodatków. Wydaje się, iż dopiero przyjęcie proponowanych zmian na poziomie ustawowym, będzie

najlepszym momentem dla rewizji aktualnie obowiązujących zapisów na poziomie uchwały Rady Gminy tak, aby nowelizacje te pozostawały ze sobą zgodne.

9. W zakresie nadzoru nad doskonaleniem zawodowym nauczycieli.

W zakresie wydatków na doskonalenie zawodowe nauczycieli wskazuję, iż w ramach budżetów poszczególnych jednostek oświatowych, co roku począwszy od roku 2015, planowane są środki w ramach rozdziału klasyfikacji budżetowej „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”. Wobec braku zgłaszania w tym zakresie przez dyrektorów dodatkowych wniosków, analiza na potrzeby planu tych wydatków przeprowadzana jest na podstawie poziomu ich realizacji w latach poprzednich. Dyrektorzy wszystkich jednostek oświaty złożyli sprawozdania z wykorzystania środków na dokształcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli za 2016 rok. Sprawozdania te stanowiły przedmiot obrad Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Sitkówka-Nowiny w dniu 23 czerwca 2017 roku. Wskazuję jednocześnie, iż złożenie sprawozdań nastąpiło pomimo braku ustawowego obowiązku, w związku z nowelizacją Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków. Nowelizacja weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

10. W zakresie ustanowienia trwałego zarządu nad nieruchomościami na rzecz placówek oświatowych.

W bieżącym roku, wydane zostały następujące decyzje administracyjne:

- 1) Decyzja nr 1/2017 - Zespół Placówek Oświatowych w Bolechowicach znak: INO-III.6844.1.2.2016,
- 2) Decyzja nr 2/2017 - SP w Nowinach znak: INO-III.6844.4.2.2016,
- 3) Decyzja nr 3/2017 - Zespół Placówek Integracyjnych w Kowali znak: INO-III.6844.2.2.2016,
- 4) Decyzja nr 4/2017 - Przedszkole Samorządowe w Nowinach znak: INO-III.6844.3.2.2016,
- 5) Decyzja nr 5/2017 - ZSP w Nowinach znak: INO-III.6844.5.2.2016.

Powyższe regulują w sposób kompletny zagadnienie podstawy dysponowania nieruchomościami przez placówki oświatowe.

11. W zakresie procedury zaciągania zobowiązań do 30 000,00 Euro.

W ZOSiP w Nowinach opracowano i wprowadzono powyższą procedurę zarządzeniem Nr 4/2015 Dyrektora Zespołu z dnia 7 lipca 2015 r. W jednostkach oświatowych stosowne procedury opracowane zostaną do końca br. Z uwagi na powołanie w miejsce ZOSiP nowej jednostki, tj. Centrum Usług Wspólnych, procedury te zostaną ujednolicone dla wszystkich jednostek.

W zakresie polemiki podjętej w stosunku do odpowiedzi na poprzednią interpelację udzielonej za pismem Znak: WG.0003.1.2017 z dnia 17 sierpnia 2017 r. wskazuję, co następuje:

12. Odpowiedź dotycząca funduszu zdrowotnego.

Ponownie wskazuję, iż niezwłocznie po otrzymaniu sprawozdania z audytu wewnętrznego, przeprowadzonego w 2015 roku przez Kancelarię audytową Sylwia Lolo, przekazałem je za pismem Znak: WG.1711.1.2015 z dnia 14 lipca 2015 r. Pani [imię] [nazwisko] ówczesnej p.o. Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół i Przedszkoli w Nowinach, celem realizacji zawartych w nim zaleceń.

W udzielonej za pismem Znak ZOSP.0144.1.2015 z dnia 27 lipca 2015 r. odpowiedzi, Pani [imię] [nazwisko] zadeklarowała opracowanie stosownego regulaminu w zakresie wydzielenia środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania, do dnia 30 października 2015 r., tak, aby uwzględnić środki przeznaczone na potrzeby świadczeń z funduszu w budżecie na 2016 rok. Niestety Pani Dyrektor nie wywiązała się z powierzonego obowiązku, co m.in. stanowiło powód dokonania wypowiedzenia jej stosunku pracy. Aktualnie realizacja zalecenia powierzona została kierownikowi Centrum Usług Wspólnych, który objął funkcję w trakcie 2017 roku. Planowanie środków funduszu musi być skoordynowane z planowaniem wydatków na dany rok budżetowy, stąd realizacja zalecenia nastąpi dopiero w roku budżetowym 2018.

13. Odpowiedź dotycząca subwencji oświatowej.

Podtrzymuję stanowisko wyrażone w odpowiedzi udzielonej za pismem Znak: WG.0003.1.2017 z dnia 17 sierpnia 2017 r. Podkreślam, iż w zakresie kwoty 281 270,43 zł subwencji na 2012 rok, po dokonaniu analizy stanowiska audytora nie znaleziono podstawy prawnej do zwrotu tej kwoty do budżetu państwa. Jednocześnie wskazuję, iż powoływanie się w składanej interpelacji na „fakty powszechnie znane w Gminie” uznać należy za co najmniej niestosowne. Ustalenia audytu stanowiły zaledwie jeden z powodów rozwiązania stosunku pracy z byłym dyrektorem ZSP w Nowinach, co zostało obszernie wyartykułowane w uzasadnieniu Zarządzenia o odwołaniu dyrektora.

Informuję, że wynagrodzenie audytora stanowiło kwotę 15 000,00 zł.

WÓJCIĄCZNY
[Podpis]
[Data]