

**Protokół Nr 43/14/KZ**  
**z posiedzenia Komisji Zdrowia, Kultury i Bezpieczeństwa**  
**odbytego w dniu 24 lutego 2014 roku**  
**w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Sitkówka-Nowiny**

W posiedzeniu, któremu przewodniczyła pani Krystyna Janiec udział wzięli członkowie komisji wg załączonej listy obecności (lista obecności stanowi załącznik Nr 1 do protokołu) oraz zaproszeni goście:

- Pani Joanna Młynarczyk-Kusińska – Skarbnik Gminy,
- Pan Krzysztof Rym – Zastępca Wójta Gminy.

(Lista obecności zaproszonych gości stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

**Ad. 1**

**Otwarcie posiedzenia komisji**

Przewodnicząca o godz. 13.20 otworzyła posiedzenie komisji, powitała członków komisji i przedstawiła projekt porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia komisji.
2. Analiza materiałów na sesję rady.
3. Realizacja inwestycji na terenie gminy Sitkówka-Nowiny – informacja za rok 2013.
4. Sprawy różne.
5. Wnioski i opinie komisji.
6. Zamknięcie obrad komisji.

(Porządek obrad stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie (tj. 5 głosów „za”) przez członków komisji.

**Ad. 2**

**Analiza materiałów na sesję rady**

Pierwszym gościem była Skarbnik Gminy pani Joanna Młynarczyk-Kusińska, która odniosła się do projektu uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Pani Skarbnik poinformowała, że do Wójta Gminy wpłynął wniosek klubu radnych „Wspólne Dobro” w temacie projektu uchwały w sprawie kredytu długoterminowego.

Pani Skarbnik odczytała w/w wniosek.

Następnie pani Skarbnik w odniesieniu do w/w wniosku poinformowała, że:

- w uchwale budżetowej zapisano, iż planowany jest kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Taki zapis musiał się pojawić z uwagi na konstrukcję naszego budżetu. Ma to uzasadnienie w tym, że planujemy deficyt, a nie planujemy wolnych środków. Planowana nadwyżka z 2013 roku jest już przeznaczona na spłatę rat kredytów w 2013 roku. Jeżeli więc nie ma wolnych środków, a planowana nadwyżka z roku ubiegłego jest już podzielona, nie ma innej możliwości, przy budżecie z deficytem finansowania spłaty kredytu. Spłata kredytu może być dokonywana tylko z przychodów tj. w szczególności z wolnych środków, nadwyżki budżetowej lub nowego kredytu. Źródła przychodów i rozchodów jakie może mieć gmina są przedstawione w załączniku nr 5 do uchwały budżetowej. Źródła finansowania rozchodów wynikają z przepisów ustawy o finansach publicznych. Jeśli nawet nie uchwalimy zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań to w praktyce, czyli w wykonaniu budżetu i tak się tak stanie, że spłata starego kredytu nastąpi z nowo zaciągniętego kredytu na sfinansowanie deficytu, a tylko deficyt będzie mniejszy o tą kwotę.

Można oczywiście zastanawiać się nad przesunięciem spłat rat kredytów już zaciągniętych, ale graniczne terminy spłat kredytów są określone odrębnymi uchwałami Rady Gminy, więc potrzebne są uchwały zmieniające te terminy.

Takie rozwiązanie zostało przedstawione Radzie Gminy w październiku i listopadzie 2013 roku. Proponowano przesunięcie pozostałej kwoty 3.000.000 zł spłaty kredytu z 2015 roku do 2017 roku. Niestety projekt ten został odrzucony głosami radnych klubu „Wspólne Dobro”.

Należy również podkreślić, iż gdyby nie wycofano w 2013 roku ze sprzedaży nieruchomości gruntowych na kwotę 3,7 mln zł to spłata planowanych rat kredytu w 2014 roku (3,3 mln zł) odbyłaby się z nadwyżki budżetowej 2013 roku, tak jak planowano pierwotnie zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową.

Przedstawienie rzetelnej informacji o kosztach i ewentualnych korzyściach z zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest w tej chwili niemożliwe, ponieważ nie mamy danych, na podstawie których można sporządzić taką informację. Aby uzyskać takie informacje musielibyśmy przeprowadzić przetarg i na podstawie złożonych ofert dokonać kalkulacji. Ogłoszenie przetargu bez uchwały Rady w sprawie zaciągnięcia kredytu jest nie celowe, ponieważ jeśli ogłosimy przetarg na kwotę 3.300.000 zł to na pewno banki zaproponują nam inne warunki niż na kwotę np. 9.600.000 zł. Musimy zatem wiedzieć jaką kwotę kredytu zamierzamy

zaciągnąć. Ponadto uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu jest załącznikiem do specyfikacji. Jeśli nie załączymy tej uchwały do specyfikacji to banki natychmiast zadadzą w postępowaniu pytanie o tę uchwałę lub o upoważnienie do zaciągnięcia kredytu, a Wójt nie będzie miał jak na nie odpowiedzieć co będzie skutkowało unieważnieniem postępowania przetargowego.

Można by próbować sporządzenia takiej kalkulacji na podstawie danych przybliżonych pozyskanych od banku na podstawie wstępnych ofert, ale z doświadczenia wiemy, iż banki nie chcą składać takich ofert, a jeśli już to zrobią, różnią się one od tych składanych w przetargu, dlatego też uważam za nie celowe dokonywanie kalkulacji na tym etapie postępowania.

Na to iż nowy kredyt może być korzystniejszy ma wpływ kilka czynników, a mianowicie to, iż obserwujemy na rynku kapitałowym tendencje do obniżania stóp procentowych. Na rynku finansowym jest teraz dużo pieniędzy, świadczą o tym niskie oprocentowania depozytów. Ponadto w bieżącym roku wiele gmin nie będzie już mogło zaciągnąć kredytów z uwagi na maksymalny poziom zadłużenia, bądź ograniczenie w możliwości spłat rat kredytów. Można to już zaobserwować po uchwalonych budżetach na 2014 roku, gdzie wiele gmin nie może już sobie pozwolić na deficyt pokryty kredytem, zmuszone są zatem do planowania budżetu zrównoważonego bądź też nadwyżkowego. Dlatego też można sądzić, iż banki będą zabiegać o pozyskanie klientów.

Przepis art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określa źródła sfinansowania deficytu. W przypadku uchwalenia deficytowego budżetu, organ stanowiący obowiązany jest wskazać źródła jego sfinansowania. Należy jednak mieć na względzie przepis art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wynika z tego, że deficyt budżetowy pokrywany przychodami zwrotnymi takimi jak kredyt może dotyczyć jedynie wydatków majątkowych. Zatem skoro wydatki majątkowe stanowią deficyt budżetowy, a źródłem finansowania jest kredyt, wydatki majątkowe są finansowane z kredytu. Inaczej RIO zakwestionowałoby budżet.

Gmina może zaciągać kredyt tylko na:

1. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
2. finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

3. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
4. wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W przypadku Naszej Gminy kredyt jest planowany na podstawie pkt 2 i 3. Zatem nie zaciągamy go na poszczególne zadania tak jak w przypadków kredytów z pkt 4. Punkt 4 został zapisany w ustawie, aby umożliwić jednostkom zadłużanie się powyżej wskaźników, w celu finansowania zadań ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, bo tu są stosowane wyłączenia przy obliczaniu wskaźników. Jest rzeczą oczywistą, iż przy bardzo niskim poziomie zadłużenia naszej Gminy na koniec 2013 r. 21% wykonanych dochodów, nie musimy z takich wyłączeń korzystać.

Radna Halina Musiał stwierdziła, że zatem wiadomo ewidentnie iż kredyt będzie przeznaczony na inwestycje. Zatem dlaczego było mówione, że nie będzie np. szczepionek dla dzieci jak nie będzie uchwalony kredyt?

Pani Skarbnik poinformowała, że jak nie otrzymamy kredytu to nie będzie fizycznie środków na koncie gminy, bo dochody nie wpływają przez okres całego roku. Dochody wpływają sukcesywnie i ze środków bieżących pani Skarbnik musi zapłacić 1,5 mln zł zobowiązań za rok 2013. Dodała również, że należy pamiętać, że przy uchwaleniu kredytu w wysokości 1,5 mln zł (na spłatę zobowiązań z 2013 roku) oraz 3.300.000 zł (na spłatę kredytu), wówczas wyjdziemy na tzw. „0” - starczy środków na wydatki bieżące.

Budżet został uchwalony i trzeba go realizować i to Wójt Gminy musi zdecydować co będzie realizował. Na dzień dzisiejszy nie ma zrobionej listy co realizujemy a czego nie realizujemy, ponieważ liczymy na pozytywną decyzję Rady Gminy w temacie kredytu.

Wobec wyczerpania tematu o godz. 14.00 posiedzenie komisji opuściła Skarbnik Gminy Joanna Młynarczyk-Kusińska.

### **Ad. 3**

#### **Realizacja inwestycji na terenie gminy Sitkówka-Nowiny – informacja za rok 2013**

O godz. 14.02 na posiedzenie komisji został zaproszony Zastępca Wójta Gminy pan Krzysztof Rym, który odpowiadał na pytania członków komisji w sprawie inwestycji realizowanych w roku 2013.

Przewodnicząca komisji Krystyna Janiec stwierdziła, że w 2013 roku były wykonywane prace inwestycyjne przychodni polegający na remoncie dachu oraz elewacji. Obecnie do zrobienia zostało: wiaty przed budynkiem oraz zagospodarować teren wokół budynku. Zapytała czy te zadania będą realizowane w najbliższym czasie?

Pan Krzysztof Rym poinformował, że nie zna szczegółów tej inwestycji, ponieważ na to zadanie była przekazana dotacja dla SZPOZ i to pan dyrektor już zajmował się sprawami związanymi z inwestycją. Jednak te pozostałe prace przy przychodni obecnie nie będą robione, ponieważ nie ma no to środków finansowych.

Więcej pytań nie zgłoszono.

**Ad. 2 – c.d.**

#### **Analiza materiałów na sesję rady**

Zastępca Wójta Gminy pan Krzysztof Rym omówił:

- projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany Nr 1 „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sitkówka-Nowiny”.

Poinformował, że głównym celem zmiany Nr 1 Studium było uwzględnienie w kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy Sitkówka-Nowiny inwestycji celu publicznego jaką jest budowa elektroenergetycznej linii przesyłowej 220 kV relacji Radkowice - Kielce Piaski. Potrzeba sporządzenia przedmiotowej zmiany Studium wiąże się również z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wobec faktu, że dla realizacji zamierzenia inwestycyjnego, jakim jest budowa elektroenergetycznej linii przesyłowej 220 kV relacji Kielce Piaski – Radkowice, gmina Sitkówka-Nowiny jest w trakcie sporządzania zmiany Nr 12 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Ustalenia tej zmiany planu nie mogą naruszać ustaleń studium (wymóg ustawowy), zatem zachodziła konieczność zmiany obowiązującego Studium w tym zakresie.

Wszystkie zmiany są zapisane w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Równolegle są prowadzone prace nad zmianami do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy ale najpierw musi być uchwalona zmiana Studium.

Radna Elżbieta Antoniak zapytał czy w tej chwili są robione jakieś bieżące inwestycje?

Zastępca Wójta Gminy pan Krzysztof Rym poinformował, że obecnie można się tylko skupić na przygotowaniach do inwestycji. Ale dopóki nie będzie środków to pani Skarbnik nie podpisze dokumentów przetargowych.

Przewodnicząca komisji Krystyna Janiec stwierdziła, że w 2013 roku był wykonywany projekt centrum kultury i trzeba za to zapłacić kwotę 600.000 zł. Zapytała skąd wziąć na to środki finansowe w przypadku gdyby nie uchwalono kredytu?

Pan Krzysztof Rym poinformował, że trzeba będzie znaleźć środki w wydatkach bieżących, aby to zobowiązanie z ubiegłego roku zapłacić.

Pan Rym dodał, że w związku z nie uchwaleniem na poprzedniej sesji rady kredytu najbardziej jest rozczarowany ze względu na inwestycję – budowa ul. Ogrodowej w Zgórsku, ponieważ na to zadanie gmina ma zapewnione dofinansowanie w ramach tzw. „schetynówek” w wysokości 50% kosztów tj. około 650.000 zł. I szkoda by było nie skorzystać z tych pomocowych środków.

Radna Halina Musiał zapytała czy już pozyskano 500.000 zł na budowę „Chaty Tradycji”?

Pan Krzysztof Rym poinformował, że jak „ruszymy” z inwestycją to otrzymamy te środki. Jest zapewnienie z LGD „Perły Czarnej Nidy”, że takie środki gmina otrzyma – około 500.000 zł.

Wobec braku dalszych pytań o godz. 14.21 Zastępca Wójta Gminy pan Krzysztof Rym opuścił posiedzenie komisji.

Radna Elżbieta Antoniak zapytała radne z klubu „Wspólne Dobro” czy na sesji rady podczas głosowania na projektem uchwały w sprawie kredytu długoterminowego, w klubie będzie obowiązywała dyscyplina głosowania?

Radna Halina Musiał odpowiedziała, że nie będzie obowiązywała dyscyplina głosowania. Każdy z członków ma zapoznać się z informacjami w tym temacie i każdy w swojej gestii podejmie decyzję.

#### **Ad. 4**

##### **Sprawy różne**

Członkowie komisji zapoznali się z pismem - porozumieniem w sprawie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, określającym zasady współpracy przy programowaniu i wdrażaniu Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Następnie przewodnicząca komisji Krystyna Janiec poinformowała, że przychodnia w Nowinach zajęła I miejsce w powiecie kieleckim w dorocznym plebiscycie „Echa Dnia” na najlepsze przychodnie w województwie świętokrzyskim.

**Ad. 5**

**Wnioski i opinie komisji**

Członkowie komisji na posiedzeniu nie wypracowali wniosków ani opinii.

**Ad. 6**

**Zamknięcie obrad**

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia, przewodnicząca Krystyna Janiec o godz. 14.45 zamknęła posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała: Alina Jedynak – inspektor ds. obsługi Rady Gminy i spraw organizacyjnych.

Data i podpisy członków komisji: 24.03 2014w.

1. Krystyna Janiec ..... *K. Janiec*
2. Elżbieta Antoniak ..... *E. Antoniak*
3. Zofia Duchniak ..... *Zofia Duchniak*
4. Wiesława Janus ..... *W. Janus*
5. Halina Musiał ..... *H. Musiał*